



DINÁMICA CAPITALISTA, CONFLICTOS Y RESISTENCIAS EN EL NORTE DEL ESTADO DE RÍO DE JANEIRO/BRASIL

Érica Terezinha Vieira de Almeida¹

José Luis Vianna da Cruz²

Resumen

Este artículo hace un análisis de los impactos, conflictos y manifestaciones de resistencia por parte de los grupos de trabajadores más afectados por dos grandes proyectos de inversión: un complejo de explotación y producción de petróleo en aguas profundas y un gran complejo industrial y portuario en municipios ubicados en la costa norte del estado de Río de Janeiro (*Norte Fluminense*), Brasil. Se basa en dos estudios bibliográficos e investigación de campo: uno analiza los impactos socioespaciales de las grandes inversiones vinculadas al modelo de acumulación capitalista contemporánea; el otro identifica y averigua los conflictos y resistencias, buscando establecer posibles relaciones entre ellos y las dos grandes inversiones. Analiza, además, las relaciones entre las formas de inserción en la economía internacional típicas de los países periféricos, las grandes inversiones como su expresión y sus repercusiones socioespaciales sobre segmentos de la población trabajadora, identificando los conflictos y las formas de resistencia.

Palabras-clave: Grandes Inversiones; Impactos socioespaciales; Conflictos; Resistencias

Capitalist Dynamics, Conflicts and Resistance in the North of the State of Rio de Janeiro/Brazil

Abstract

This article analyses the impacts, conflicts and manifestations of resistance by the groups of workers most affected by two large investment projects: a deepwater oil exploration and production complex and a large industrial and port complex in municipalities located on the northern coast of the state of Rio de Janeiro (Norte Fluminense), Brazil. It is based on two bibliographical studies and field research: one

¹ Assistente Social, Professora Associada UFF. ericalmeida@uol.com.br

² Cientista Social, UFF. joseluisvianna@uol.com.br



analyses the socio-spatial impacts of large investments linked to the contemporary capitalist accumulation model; the other identifies and investigates the conflicts and resistances, seeking to establish possible connections between them and the two large investments. It also analyses the connections between the forms of insertion in the international economy, typical of peripheral countries, large investments as their expression and their socio-spatial repercussions on segments of the working population, identifying the conflicts and forms of resistance.

Keywords: *Large Investments; Socio-spatial impacts; Conflicts; Resistances.*

1 INTRODUCCIÓN

El norte del estado de Río de Janeiro–ERJ, cuya capital es el municipio de Río de Janeiro, vive, desde hace 40 años, un proceso de transformaciones radicales en sus dinámicas económicas y político-culturales. El ERJ se ubica en la región sureste de Brasil y está dividido en ocho mesorregiones. En su parte noreste, se encuentra la mesorregión Norte Fluminense, representada aquí por la sigla NF (mapa 1).

Tras siglos de destacada actividad de monocultivo agroindustrial – caña, azúcar y alcohol – la producción de petróleo *offshore* (costa afuera) comienza, en 1978, en su plataforma continental llamada Bacía de Campos, en referencia a su tradicional municipio-polo, Campos dos Goytacazes. En los años 1990, la producción en la Bacía de Campos pasa a representar más del 80% de la producción nacional. En 1997, se ha sancionado la Ley nº. 9.478, que extinguió el monopolio estatal – de Petrobras – en la explotación y producción de petróleo y gas; además, duplicó el porcentaje de la parte debida por las empresas, por pozo, como regalías(*royalties*), así como instituyó las *participaciones especiales*, las cuales constituyen un adicional sobre la producción de los pozos más rentables. Estas compensaciones económicas se transfieren a los organismos federales, a los gobiernos estatales y a los municipios, estos últimos según una jerarquía establecida por la extensión de la costa frente a los pozos. Los montos recibidos por un pequeño número de municipios privilegiados son extremadamente altos, lo que los ubica entre



los municipios con mayor presupuesto per cápita –en algunos casos también en montos absolutos.

En 2007 se inició la construcción del Puerto de Açú, un mega emprendimiento privado dentro del modelo de *Puerto Industria*, diseñado para ser un importante almacén de exportación de mineral de hierro, proveniente del estado de Minas Gerais, también en la región sureste, a través de un mineroducto de 535 Km. A partir de esta materia prima se intentaba crear un gran parque industrial. Además, se intentaba actuar en la producción del petróleo de la Bacia de Campos.

Con cambios en el proyecto original, el puerto fue adquirido por un Fondo de Inversión Americano – el EIG – que entró en operación en 2014, con la exportación de mineral de hierro y la importación de carbón de China, mientras busca la integración en el comercio internacional de graneles sólidos y líquidos, petróleo y transición energética: energía de gas natural y eólica (Porto do Açú, 2024).

Actualmente, el Porto do Açú dispone de empresas de servicios e industrias instaladas en su parte posterior, además de contar con un Distrito Industrial anexionado, constituyendo un Complejo Logístico y de Producción Industrial, aunque de baja complejidad. Opera en varias operaciones petroleras, en apoyo de las actividades del Complejo regional.

El fin del ciclo regional de la agroindustria sucroalcoholera y la vigencia del ciclo regional de la industria de extracción de petróleo, con la incorporación del Complexo Portuario do Açú, han condicionado los impactos y transformaciones territoriales, sociales, culturales, económicas y políticas del espacio urbano-regional del NF. Este proceso agrava viejos y nuevos conflictos ambientales, directa y indirectamente relacionados con el debilitamiento de un largo ciclo histórico de economía primaria.

Es en los puntos de referencia de estos dos GI³ contemporáneos, que se analizarán los principales conflictos identificados en este artículo, centrándose en su

³Las Grandes Inversiones, en lo sucesivo denominadas "GI", son grandes inversiones públicas y privadas, en términos de capital, superficie e importancia, en valores absolutos y relativos, en el segmento al que están vinculadas, y de capacidad para influir en el entorno natural y construido.



proceso de resistencia a los impactos causados por el debilitamiento de la economía tradicional y por el alto grado de intervención en el territorio de las dos GI, penalizando su modo de vida, su supervivencia y poniendo en riesgo su reproducción social.

El artículo se basa en dos estudios. La investigación *Trabalho, precarização e resistência na periferia do capitalismo – a Região Norte Fluminense como cenário*⁴, que tiene por objeto producir un análisis contemporáneo de la región NF que articule la economía, la política y la cultura en el proceso de construcción de la hegemonía regional, en particular en Campos dos Goytacazes, sobre la base de los conflictos y de sus sujetos colectivos, así como de las resistencias que han estado y están presentes en estas dos primeras décadas del siglo XXI. Y la investigación titulada *O Norte, o Noroeste Fluminense, as Baixadas Litorâneas e o Complexo de Exploração e Produção de Petróleo e Gás: dinâmica socioeconômica, mercado de trabalho, desenvolvimento regional e gestão territorial*⁵, que investiga el proceso de integración de la mesoregión NF en el patrón de desarrollo brasileño, que tiene en el ERJ un espacio privilegiado para la implementación de infraestructura de producción y circulación de mercancías, principalmente *commodities* para la exportación, y las transformaciones en la economía y en el territorio.

Considerando que el municipio de Campos dos Goytacazes sigue siendo el mayor y más importante de la región en términos de superficie, población, presupuesto, PIB e infraestructura, se tomará como referencia para el análisis de los conflictos y resistencias de los grupos y movimientos afectados por las GI. Aunque Campos no es la sede de ninguna de las GI – el Porto do Açu está ubicado en el municipio de São João da Barra, y el Complejo E&P, en Macaé, ambos limítrofes con Campos; según el Mapa 1, su centralidad y capacidad de polarización se ven reforzadas por su posición estratégica – de los tres municipios, es el único que está cortado por la BR 101, la carretera más importante del país.

⁴Coordinada por la coautora de este artículo, con el apoyo de FAPERJ y PIBIC/UFF, como Beca de Iniciación Científica.

⁵ Coordinado por el coautor de este artículo, con el apoyo de la FAPERJ.



Tras esta introducción, el apartado 2 aborda, en una breve descripción, debido a las limitaciones de este artículo, desde una perspectiva histórica, la dinámica socioespacial de la región Norte Fluminense para caracterizar el proceso de debilitamiento de la economía agroindustrial tradicional y de hegemonía de las GI aquí tratados, privilegiando el análisis de sus impactos a la luz de la inserción internacional de la economía brasileña – de la cual son típicas las dos GI– en el territorio, en las actividades preexistentes y en los grupos sociales más afectados negativamente.

El apartado 3 del artículo analiza los conflictos identificados en sus relaciones con las GI y la dinámica que surge de la internacionalización de las economías brasileñas y regionales. Se presentan los resultados de las investigaciones que acompañan a los conflictos y los grupos involucrados, asociados a la dinámica económica regional. Las relaciones entre los conflictos y los cambios en la dinámica regional serán analizadas por las GI focalizadas, como parte del proceso de inserción del estado de Río de Janeiro y Brasil en la dinámica globalizada del capitalismo financierizado.

El artículo termina (apartado 4) con consideraciones sobre las perspectivas de los desafíos para abordar el tema tratado.

2 EL CONTEXTO SOCIOESPACIAL EN UNA PERSPECTIVA HISTÓRICA

La mesoregión político-administrativa Norte Fluminense-NF comprende actualmente nueve municipios, según el mapa 1.



Mapa 1. Região Norte Fluminense – Estado de Rio de Janeiro



Fuente: http://www.ceperj.rj.gov.br/ceep/info_territorios/reg%20gov_2013.pdf

Históricamente la mesoregión NF fue profundamente marcada por el monopolio de la acción política por parte de las elites locales junto a las instituciones del Estado, lo cual dio lugar a un territorio caracterizado por profundas desigualdades, pobreza y exclusión social (Cruz, 2003). Con una población de 483.000 habitantes (*Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE, 2024*), Campos dos Goytacazes, además de otros cuatro municipios, volvería a la escena nacional con el descubrimiento y explotación de petróleo y gas en aguas profundas, a partir de 1978, en la Bacia de Campos. Y, también, por su prominencia entre los municipios clasificados como productores, a los que sus presupuestos se incrementaron por regalías, a partir de 1989 y, más marcadamente, a partir de 1998, cuando se les conoció con el nombre de *petrorrentistas*, denominación dada a los municipios "productores" de petróleo, sin instalaciones fijas ni actividades productivas de la industria de explotación y producción de petróleo, pero muy



dependientes de las rentas privilegiadas recibidas. Con el declive radical de la agroindustria sucroalcoholera, hasta el final del siglo XX, mientras que la producción regional de petróleo alcanzó más del 80% de la producción nacional, se ha reconstruido una economía basada en las rentas de un sólo producto.

Para entender los impactos y transformaciones socioespaciales en curso en el NF y sus repercusiones en los conflictos y procesos de resistencia de los grupos sociales, objeto de este artículo, es necesario abordar el proceso histórico de las transformaciones estructurales ocurridas en el municipio de Campos, que sigue siendo el centro de la dinámica regional. Basada en el trabajo esclavo, la economía azucarera, con la abolición de la esclavitud en 1888, experimentó un proceso de modernización industrial y la adopción gradual de relaciones asalarias a finales del siglo XIX y principios del XX, empleando, en su mayoría, a negros liberados y a trabajadores pobres (Ribeiro, 2012).

Estas relaciones caracterizaron el proceso de producción de la caña de azúcar en la región Norte Fluminense hasta la década de 1950, cuando se produce un segundo episodio de modernización de las zonas rurales, impulsando el proceso de expulsión del trabajador que vive en las haciendas. Para Cruz (1992), este nuevo ciclo de expropiación de campo, iniciado en la década de 1950 e intensificado en las décadas siguientes, se vio reforzado por los cambios en las relaciones laborales. Al analizar la unificación del mercado de trabajo rural/urbano en Campos, Benetti (1986) indica que

En las nuevas relaciones contractuales de los trabajadores simplemente habrá un salario [...]. Ni el techo, ni la comida, ni la tierra de subsistencia formarán parte de la relación contractual.

De trabajador rural, de trabajador de la caña de azúcar, se convertirá en un trabajador que trabaja en la caña de azúcar, y no sólo en la caña de azúcar, sino en cualquier otro lugar que permita su reproducción. Trabajadores para todos los capitales (Benetti, 1986: 65, *traducción nuestra*)

La mayor parte de esta mano de obra itinerante, como ya se ha demostrado, proviene de los procesos de expropiación de la clase obrera. Este proceso de



(des)territorialización de los trabajadores rurales – expropiados y privados de conocimientos vinculados al trabajo en la economía de la caña de azúcar – y de su (re)territorialización en el medio urbano, representó una nueva experiencia, que incluye su inmersión en áreas de ocupación (las favelas), la autoconstrucción, la ocupación en actividades vinculadas a la construcción civil y el servicio doméstico y la aproximación a una nueva sociabilidad, basada en nuevas experiencias y, consecuentemente, nuevos valores, nuevas representaciones y sociabilidades (PECPM, 1985).

En los años de 1980, con el agravamiento de la crisis en el sector sucroalcoholero, la actividad volvió a perder su fuerza laboral, lo que llevó a los trabajadores a buscar nuevas ocupaciones en otros sectores, especialmente en la construcción civil y los servicios.

La combinación de la crisis nacional y la crisis de la agroindustria sucroalcoholera local fue decisiva para el agravamiento del desempleo en el campo y en la ciudad. La competencia con el estado de São Paulo, el mayor productor de azúcar y alcohol (derivado de la caña de azúcar), y el proceso de reestructuración productiva en el sector condujeron a la quiebra de decenas de ingenios locales. Algunos fueron vendidos al capital "de fuera", especialmente en São Paulo, y otros simplemente arrendaron sus tierras o las utilizaron como existencias. Este proceso, que se inició a mediados de la década de los ochenta, se extenderá a lo largo de la década de los noventa, con la liberalización de la economía mediante la adopción de recetario neoliberal, la reestructuración del mundo del trabajo y la política de ajuste fiscal, promoviendo una drástica reducción de puestos de trabajo en el país y, en consecuencia, en el municipio. En el caso de Campos, aunque la gran mayoría de los trabajadores rurales ya no residían en las haciendas, el cierre de ingenios provocó un alto nivel de desempleo entre los trabajadores empobrecidos y con menor nivel de educación (Almeida, 2017: 221, *traducción nuestra*)

El empleo en el sector disminuyó entre mediados de 1980 y 2001, pasando de unos 50.000 a unos 15.000 trabajadores. Se perdieron 35.000 empleos y prácticamente la



misma cantidad de mano de obra desplazada para el mercado laboral urbano, descalificada para actividades distintas a la caña de azúcar debido a los bajos niveles de enseñanza y educación formal (Cruz, 2003).

Concomitantemente con este proceso de "crisis" en el sector sucroalcoholero local, el recrudecimiento del desempleo y del trabajo precario a lo largo de la década de 1990 presionó a los trabajadores para que buscaran alternativas, muchas de ellas reconocidas como "estrategias de supervivencia", ya que no podían ser absorbidas por la industria petrolera, que se inició en 1978. Según Cruz (1992), sólo dos actividades los absorberán, en gran parte, las cerámicas (alfarerías) de la región de la Baixada Campista y los asentamientos de la reforma agraria.

Además de estos segmentos, el municipio crecerá en el sector de la educación superior y la calificación profesional debido a las actividades relacionadas con el sector del petróleo y el gas y también en los servicios privados de salud.

Al mismo tiempo, el municipio ha visto crecer significativamente su presupuesto, especialmente desde 1998, debido a las llamadas rentas del petróleo (regalías y participaciones especiales), en su primera fase. Sin embargo, después de un período de crecimiento del empleo, durante la implementación del Complejo E&P, las estadísticas apuntan a la reiteración de altos niveles de desempleo y pobreza en la región (Cruz, 2003).

El país salió de la dictadura en una profunda crisis económica, que se prolonga durante la década de 1980 y a la que se enfrentan los gobiernos neoliberales a lo largo de la década de 1990. Este período representa un momento de reordenación de la economía mundial bajo la hegemonía de la globalización neoliberal y financiera y de una nueva División Internacional del Trabajo – DIT, en la que la inserción de los países periféricos, marcados por el proceso de modernización de la post-Segunda Guerra Mundial. Caracterizada por una industrialización acelerada e intensiva, sufrió una profunda reformulación, consolidada en los años 2000.

El estado de Río de Janeiro experimentó un proceso de recuperación económica desde mediados de la década de 1990 hasta 2014, revirtiendo un largo



período de estancamiento y debilitamiento económico entre los años 1970 y 1990. A partir de la segunda mitad de la década de 2000, se está llevando a cabo un conjunto de importantes inversiones, repartidas en gran parte de su territorio – principalmente en el interior –, que provocan profundos cambios en las configuraciones urbanas y urbano-regionales de la dinámica espacial del estado.

Estas inversiones son, en su mayoría, posibles gracias a recursos federales, solos o en asociación con capital privado. El ERJ participa en esta estrategia como ruta de exportación para parte de esta agenda—los puertos, por supuesto – y como productor de acero y petróleo.

En este artículo, el análisis de los conflictos y resistencias de los segmentos sociales afectados por las GI implementadas en el NF, durante el período de reconfiguración de la inserción de Brasil en la economía internacional, y la integración del estado y de la región en el nuevo estándar, busca identificar las relaciones transescalares entre los impactos, las transformaciones locales y la dinámica reciente del país.

3 LOS CONFLICTOS Y RESISTENCIAS EN LA REGIÓN NORTE FLUMINENSE – LAS PRIMERAS DÉCADAS DEL SIGLO XXI

Los conflictos, así como los sujetos políticos colectivos que protagonizaron las luchas sociales, resistencias y manifestaciones (espontáneas u organizadas) en el NF, en las dos primeras décadas del nuevo siglo, serán concebidos en esta publicación como el resultado de la interacción dialéctica entre el pasado y el presente, y también entre la estructura y el sujeto. Las acciones espontáneas y puntuales son aquellas que, aunque tienen carácter colectivo y de denuncia, no cuentan con ningún tipo de organización y, por tanto, no superan el nivel inmediato de la acción. Según Ribeiro, estas acciones espontáneas "no pretenden la conquista de derechos y/o no transmiten un proyecto que vaya más allá de los estímulos más inmediatos de la coyuntura" (Ribeiro, 2001).



Como ya se ha señalado en el ítem anterior, el proceso de integración de la NF en la economía mundial, a través de la mediación de las GI, tiene su origen en el proceso de instalación del complejo de extracción de petróleo y gas en la Bacia de Campos, presidido por Petrobras, aún bajo el mando de la Dictadura Cívico-Militar de 1964, y se ve fortalecido por la política económica adoptada por los gobiernos del Partido de los Trabajadores (PT) desde el segundo gobierno del Presidente Lula. En la NF, se destacan el fortalecimiento de Petrobras y, a partir de 1998, de las empresas privadas; el apoyo a la exportación de *commodities* agrícolas y minerales con fines de superávit en la balanza comercial y, en consecuencia, la flexibilidad/privatización de la gestión portuaria, lo que favoreció la instalación del Complexo Industrial do Porto do Açu, en São João da Barra. Estas consideraciones tienen dos intenciones: i) llamar la atención sobre el contexto económico y político en el que se desarrollan estas experiencias y su relación con el proyecto de desarrollo adoptado por el Estado brasileño; y, ii) presentar los conflictos que estas GI introducen en el espacio social, en este caso la RNF por sus impactos económicos y socioambientales, centrándonos en aquellos más contemporáneos. (Alier, 2007).

Incluso con respecto a los conflictos introducidos por las GI, no se puede dejar de considerar su carácter de concentración económica y política, lo que llevó a Borón (1999) a llamarlos nuevos leviatanes. En primer lugar, por el grado de concentración de capital y de poder de decisión, ya que son inversiones de grandes capitales transnacionales o asociados y, por lo tanto, pensados, planificados y decididos por agentes "externos" al territorio, casi siempre corporaciones transnacionales y fondos de inversión.

En segundo lugar, porque, en tiempos de avance de las fronteras del capital con vistas al proceso de valorización (Harvey, 2013), el Estado, en sus diferentes instancias, se ha venido presentando como el principal socio de las GI.

Lo que significa que las instituciones y políticas gubernamentales (no siempre impulsadas por el interés público) serán más refractarias a las necesidades y demandas populares, especialmente las relacionadas con los impactos de las GI.



Sin embargo, no se puede dejar de mencionar el papel "ajustador" del Poder Judicial en la gestión de los conflictos sociales. Las decisiones en favor de la expropiación de los agricultores del 5º Distrito de São João da Barra, en el caso de Porto do Açu (Costa, 2018), y las relativas a la reintegración de propiedad de las áreas improductivas de los ingenios de la NF en contra de la ocupación del MST⁶, son emblemáticas en lo que se refiere al papel del poder judicial en el nuevo esquema de acumulación liderado por la financiarización.

Sin embargo, esto no sucede sin conflicto. Teniendo en cuenta las particularidades y proporciones, las resistencias a estas nuevas formas de dominación en el territorio se han visto movidas por la crítica y por una articulación política interescalar a la acción destructora de las GI, desde el punto de vista de las relaciones sociales y medioambientales, pero también en lo que concierne al modelo actual que asume el Estado.

En este contexto, se construyen las resistencias de la clase obrera (Antunes, 2004), particularmente de los grupos subalternos, en el sentido atribuido por Gramsci (1987).

Para los fines de este artículo sólo los conflictos en los municipios de la Región Norte Fluminense serán problematizados, en particular en los más impactados por las GI y con una mayor incidencia de respuestas políticas articuladas por los grupos de resistencia. Estos son los municipios de São João da Barra y Campos dos Goytacazes. Macaé, aunque importante, no puede abordarse por las limitaciones de este artículo.

Aunque relacionados con el contexto más contemporáneo de expropiaciones "...la relación trabajo - capital presupone la separación entre los trabajadores y la propiedad de las condiciones de trabajo. Tan pronto la producción capitalista se mantenga por sí misma, no sólo preserva esa separación, sino que la reproduce a una escala cada vez mayor" (Marx, 1996: 340 *apud* Fontes, 2018: 15) en el campo y

⁶ MST-Movimento dos Trabalhadores Rurais sem Terra es el movimiento más importante en la lucha por la implementación de la Reforma Agraria en Brasil. Creado en 1984, cuenta con cientos de ocupaciones y asentamientos, con una importante producción agrícola y agroindustrial. Ver <http://www.mst.org.br/>



en la ciudad, los conflictos y las manifestaciones también traducen los procesos y las dinámicas heredados de la experiencia de la esclavitud, del monocultivo de la caña de azúcar, de la hegemonía política y cultural y del "cierre" político del NF por parte de sus elites agroindustriales (Cruz, 2003).

En el NF, la asociación de la crisis nacional con la crisis regional de la agroindustria produjo altas tasas de desempleo, aumento de la precariedad y sobreexplotación de la mano de obra. Los "desheredados de la caña de azúcar" se han juntado a un grupo expresivo de la clase obrera que ha perdido su trabajo, su sustento y sus derechos fundamentales, como resultado del avance del proceso de financiarización de la economía, que ha asociado cada vez más procesos de expropiación, sobreexplotación del trabajo y mercantilización de los derechos.

Cabe destacar que estos procesos se intensificaron después del golpe de 2016, con la aprobación de la Ley de Subcontratación, Reforma Laboral y Enmienda Constitucional 95, que congela los gastos públicos por un período de hasta 20 años, condenando al país a un largo período de recesión, cuyo objetivo es mantener altas tasas de desempleo estructural, desorganizar el movimiento popular y reestablecer altos niveles de sobreexplotación de la mano de obra (Martins, 2018).

Según Barcelos (2015), el período comprendido entre 1996 y 2006 fue de intensos conflictos por la tierra, con la ocupación de tierras abandonadas e improductivas de los ingenios, liderados en un principio por el MST, y por la *Federação Estadual dos Trabalhadores na Agricultura – FETAG*.

Los trabajadores de la región protagonizaron una verdadera primavera agraria en el Norte Fluminense, lo que dio lugar a los más diversos asentamientos de la región, unos 24. Casi 31.500 hectáreas fueron recuperadas de los ingenios y destinadas a nuevos usos. Más de 2.200 familias fueron asentadas, se construyeron casas, vivieron las políticas públicas y se produjeron alimentos. Las tierras del Norte Fluminense volvieron a florecer, después de años y años sedentarios, con poca o ninguna vida aparte del cultivo de la caña de azúcar (2015, p. 20). (*Traducción nuestra*)

Un conflicto que involucra el uso de la tierra ha sido llevado a cabo por pequeños agricultores en el 5º Distrito del municipio de São João da Barra, contra el



decreto de expropiación de sus áreas, de 2009, por parte de la *Companhia de Desenvolvimento Industrial do Estado do Rio de Janeiro* – CODIN/RJ (Compañía de Desarrollo Industrial del Estado de Río de Janeiro), a favor del proyecto de un Distrito Industrial (DI). Los productores protestan contra los decretos del gobierno estatal que declaran sus tierras de utilidad pública, liberándolas para su expropiación. El área expropiada a los agricultores fue transferida al Porto do Açu, para el establecimiento de un condominio industrial. Según el movimiento, más de 200 familias fueron expropiadas de sus tierras (Barcelos, 2014). El área sigue sin utilización hasta el momento (inicio del año 2019) (Costa, 2018), pero generando, en favor del Porto do Açu, una renta de decenas de millones de reales referentes alquiler por la reserva de las áreas por parte de las empresas. Estas manifestaciones se registraron por primera vez en mayo de 2009 y continúan hasta el día de hoy.

Presentado como la redención de la NF por los principales medios de comunicación nacionales y locales y por los diferentes grupos políticos regionales, con muy pocas excepciones, el Porto de Açu logró una hegemonía en torno a su relevancia para la Región, especialmente en lo que se refiere a las promesas de creación de puestos de trabajo y dinamización de la economía regional. Sin embargo, entre los principales impactos negativos que ya se han manifestado, se destacan los siguientes:

i) el desplazamiento forzado y violento de cientos de familias de pequeños productores y asentados para el establecimiento del Distrito Industrial; ii) la destrucción de lagunas y zonas de restinga destinadas a la conservación y protección; la salinización de la capa freática mediante el depósito de sedimentos del fondo del mar en tierra firme, lo que hace inviables las actividades agrícolas y ganaderas; iii) la inviabilidad de la pesca dentro del perímetro operativo del puerto; iv) la configuración de un enclave, debido a que los puertos, al mismo tiempo, no interactúan positivamente con la ciudad y sus alrededores; y v) una alta capacidad de movilizar recursos locales para actividades subsidiarias de baja tecnología y de bajo ingreso (Cruz, Terra y Almeida, 2016: 13, (*Traducción nuestra*))



Son variados e intensos los impactos económicos y socioambientales, afectando directamente no sólo a los agricultores expropiados sino también a los pescadores artesanales de la costa de São João da Barra – que no pueden realizar su trabajo en el inmenso perímetro marítimo de las instalaciones y operaciones del puerto– que, al igual que los agricultores, han perdido sus medios de vida y de reproducción social, obligados a recibir sueldos y, cuando no encuentran trabajo, a la asistencia social, en particular a los Programas de Transferencia de Renta adquiriendo la identidad de "beneficiarios" del gobierno.

Los datos sobre el mercado de trabajo en el municipio de São João Barra, desde la implementación del Puerto de Açú, demuestran que ni las expectativas ni las justificaciones respecto a la empresa han sido confirmadas, basada en datos del CAGED⁷ (Pereira, 2018), sobre el movimiento de empleos en São João da Barra, entre 2007 y 2017 – período de instalación y de 4 años de operaciones del Porto do Açú.

Es necesario considerar la desestructuración de las actividades tradicionales vinculadas a la agricultura a pequeña escala, a los pequeños criaderos y a la producción lechera con la expropiación de los pequeños agricultores en el 5º Distrito de São João da Barra. En cuanto a la estructura sectorial del empleo formal, según los sectores de actividad económica del IBGE, en el municipio de São João da Barra (2002–2015), el trabajo de Tramont, Deodato y Santos (2017) contribuye a corroborar la evidencia de pérdidas de empleos e ingresos con la implementación de la GI en los sectores de la agricultura, la extracción de plantas, la caza y la pesca: en 2002, antes del inicio de las expropiaciones en el campo, este sector representaba el 6,12% del empleo formal total; en 2007, con el inicio de las obras, descendió al 4,84%; y en 2017, ya con cuatro años de actividad portuaria, cayó para apenas 1,02%.

⁷ Registro general de empleados y desempleados, del Ministerio del Trabajo, 2008-2017



Tanto en el caso de las ocupaciones del MST como en el caso de los agricultores del 5º Distrito de São João da Barra, fueron importantes las articulaciones políticas y técnicas de los movimientos campesinos y sin tierra con organizaciones e instituciones como las Universidades Públicas, la Comisión Pastoral de la Tierra, ONGs vinculadas a temas ambientales, sindicatos, movimientos sociales, entre otros. Estas articulaciones fueron extremadamente necesarias en los procesos de resistencia, en el diálogo con las instituciones públicas, en la publicación de los conflictos y para su reconocimiento a nivel local, nacional e internacional.

Un según grupo de conflictos se refiere a la reconfiguración del espacio urbano, particularmente en las ciudades de Campos y Macaé, debido a la instalación del complejo de petróleo y gas, con sede en Macaé, en la década de 1980, y a las actividades relacionadas con el Porto de Açu, en la primera década de 2000. Como ya se ha observado, el municipio de Campos dos Goytacazes, por su tamaño territorial, demográfico, y su importancia como centro logístico y económico, de comercio y servicios, se ha visto afectado por la especulación inmobiliaria. Su infraestructura lo coloca en una posición privilegiada para la vivienda en lo que respecta a los municipios en su entorno.

Con la crisis de los agronegocios, hubo un aumento de las tierras ociosas disponibles para la especulación inmobiliaria. Según Manhães y Arruda (2017, p.10), "hubo una rápida expansión urbana hacia estas tierras, abriendo margen a la especulación inmobiliaria, lo que llevó a una gran valorización y a la transformación de las antiguas zonas rurales en zonas urbanas". Siempre según los autores, la modalidad que más se destacó en los nuevos desarrollos fue la de los condominios cerrados de clase media, una solución habitacional que implica una privatización del espacio público de la ciudad. Entre 1981 y 2014, hubo 32 condominios cerrados en Campos dos Goytacazes (Manhães y Arruda, 2017). Además de la especulación inmobiliaria y la privatización del espacio público, este tipo de vivienda ha estado provocando una resignificación de las zonas periféricas habitadas por los sectores más empobrecidos y precarios de la clase obrera; su ocupación por estos



condominios cerrados ha motivado al gobierno local a realizar algunos desalojos de viviendas, entre ellos, el de la *Favela da Margem da Linha*, a partir de 2012.

Es una de las primeras y más grandes favelas de Campos. Su origen se remonta a los años 60, según informes de los residentes, cuando los trabajadores de la *Usina de Queimado* comenzaron a ocupar los márgenes de la vía férrea (*Rede Ferroviária Federal* – RFFSA). Según el IBGE (2010), 2.196 personas vivían en la comunidad, en 571 hogares. (MENDES; GOMES; SIQUEIRA, 2014). Entre las numerosas inversiones privadas en las vecindades de la favela, se destaca Boulevard Shopping, que aceleró el proceso de ocupación con la implantación de dos torres de edificios de más de 10 pisos, 1 cadena hotelera internacional y 5 condominios cerrados hasta el año 2014. (MANHÃES; ARRUDA, 2017).

La expropiación urbana también puede ser representada por el intenso proceso de desalojos que se llevó a cabo en Campos dos Goytacazes a partir de 2009, debido a la implementación de uno de los mayores programas de vivienda para la población de bajos ingresos, el Programa Morar Feliz⁸. Este representó el principal vector de la más reciente especulación inmobiliaria, responsable de un violento proceso de desalojo y desplazamiento forzado de la población, en nombre del riesgo social y personal y/o ambiental.

Hasta el término de la primera etapa del *Programa Morar Feliz*, en 2012, se construyeron 5.426 viviendas. Se estima que aproximadamente 20.000 personas abandonaron sus lugares de origen para vivir en otros barrios – muchas veces en lugares distantes, sin infraestructura y sin seguridad – lo que causó, además del propio acto de remoción, daños y pérdidas materiales y emocionales muy graves. Entre ellos, (MENDES et al., 2014) mencionan la ausencia y/o insuficiencia de equipos colectivos para atender a los nuevos residentes. Faltan plazas en guarderías y escuelas, así como en centros de salud y centros de referencia de asistencia social.

⁸ Según la *Prefeitura Municipal de Campos dos Goytacazes* – PMCG (Alcaldía Municipal de Campos dos Goytacazes), el programa se propuso beneficiar a 10.000 familias del municipio, que viven en zonas consideradas de riesgo.



La investigación detectó que la precariedad del transporte y el elevado costo de la luz fueron también la causa de varias manifestaciones, además de las denuncias relacionadas con el aumento de la violencia por el narcotráfico en estos territorios, lo que, según los residentes locales, se vio facilitado por las formas de asignación de familias a nuevos conjuntos de viviendas, agrupando a familias de zonas dominadas por grupos de crimen organizado que compiten por el dominio de los territorios, lo que condujo a la violencia dentro de los conjuntos de viviendas.

No se puede dejar de asociar estos conflictos y manifestaciones urbanas con la presencia de las GI en la región, dado el cambio en el uso del territorio, ahora valorado por la implantación de equipamientos urbanos destinados al consumo de las clases medias y altas y de los trabajadores especializados de las dos GI. Los hoteles de redes internacionales, los establecimientos mayoristas y minoristas de megaempresas nacionales e internacionales y los centros logísticos de almacenamiento y distribución de mercancías son los responsables de los cambios en el uso del suelo urbano, favoreciendo la concentración de la tierra y la especulación.

El Mapa de la Violencia (Waiselfisz, 2016) muestra un aumento vertiginoso de los homicidios con armas de fuego en la región petrolera y portuaria. Campos dos Goytacazes, Macaé y São João da Barrase sitúan entre los 16 municipios – de un total de 92 – más violentos del estado de Río de Janeiro.

Son innumerables los movimientos a favor de la "justicia ambiental", ya que los más impactados son justamente las familias de pequeños agricultores, asentados, *quilombolas* e indígenas en el campo y las fracciones más vulnerables de trabajadores urbanos que residen en las periferias. Los conflictos, registrados por la investigación, en São João da Barra y Campos, que involucran a pescadores, asentados y pequeños agricultores, expresan la disputa por el uso de la tierra. Los otros conflictos y sujetos colectivos identificados son importantes, pero están fuera del alcance de este artículo.



4 ALGUNAS CONSIDERACIONES

En síntesis, se buscó construir un análisis considerando las protestas y manifestaciones, así como sus agendas de reivindicaciones a lo largo de casi dos décadas, ocurridas en la *región de las GI petrolera y portuaria*, con el fin de articular las manifestaciones, sus sujetos e intereses, la dinámica actual del proceso de valorización, el contexto nacional, y los cambios que se han producido en la región, debido a la integración de la misma a la economía mundial.

En general, la investigación indica una profunda negligencia con la clase-que-vive-del-trabajo, expresada en la expoliación y expropiación de los medios de trabajo y de vida, en particular de la tierra urbana y rural y del agua de pesca.

La discusión va más allá de las fronteras nacionales y asume centralidad en la discusión internacional sobre el desarrollo de los países periféricos, emergentes, de baja industrialización, dependientes, o subdesarrollados, en las actuales condiciones de reproducción expandida del capital a nivel global, bajo el dominio del capital financiero especulativo y ficticio, que impone políticas neoliberales, aún más concentradas y centralizadoras, articuladas a restricciones de derechos, ciudadanía y democracia.

De ahí la necesidad de dar visibilidad a los sujetos colectivos, los organizados, pero también a aquellos que expresan otras lógicas y se organizan a partir de otras referencias, ajenas a los movimientos tradicionales, pero que también traducen las múltiples expresiones de la "cuestión social" y la privatización/restricción del Estado como arena pública.

Así se configuran los retos a la investigación.



BIBLIOGRAFIA

Alier, J. M. (2007): *O ecologismo dos pobres: conflitos ambientais e linguagens de valoração*. São Paulo: Contexto.

Almeida, E. T. V. (2017): “A disputa pelo lixo e a resistência dos catadores em contextos de segregação socioespacial”. *Revista Brasileira de Planejamento e Desenvolvimento*. Curitiba, PR, 6 (2), pp. 215-233, mai./ago.

Antunes, R. y G. Alves (2004): “As mutações no mundo do trabalho na era da mundialização do capital”, *Educação e Sociedade*, Campinas, SP, 25 (87), pp. 335-351, maio/ago.

Barcelos, E. Á. S. (2015): *A luta pela terra/território no Norte do Estado do Rio de Janeiro: a formação dos assentamentos rurais de reforma agrária*. Movimiento por la Tierra. Disponible em web: <https://porlatierra.org/descargar/docs/95> [Consulta en 5 de abril de 2019].

Barcelos, E., coord, (2014): *O Projeto Minas Rio e seus impactos socioambientais: olhares desde a perspectiva dos atingidos: Relatório Preliminar*. Rio de Janeiro/Minas Gerais. Disponible em web: <https://drive.google.com/file/d/0B1TWm6pWlzfRaHpZemhoNXNIM0E/> [Consulta en 5 de abril de 2019].

Benetti, P. (1986): “Unificação do mercado de trabalho rural/urbano”, en Piquet, R., org.: *Acumulação e pobreza em Campos: uma região em debate*. Rio de Janeiro: UFRJ, pp. 48-67.

Borón, A (1999): “Os novos leviatãs e a polis democrática: neoliberalismo, decomposição estatal e decadência da democracia na América Latina”, em Sader, G., org., *Pós-neoliberalismo II: que Estado para que democracia*. Petrópolis: Vozes, pp. 7-67.

Costa, A. M. A. (2018). O processo de expropriação das terras do Açu e a trajetória de lutas dos camponeses impactados pelo projeto Minas–Rio. Tesis de Doctorado, Universidade do Estado do Rio de Janeiro.

Cruz, J. L. V. (2003): *Projetos nacionais, elites locais e regionalismo: desenvolvimento e dinâmica territorial no Norte Fluminense entre 1970 e 2000*. Tesis de Doctorado. Universidade Federal do Rio de Janeiro.

Cruz, J. L. V. (1992): “Mercado de Trabalho e exclusão em Campos/RJ”, em *Boletim Técnico do SENAC*, 18 (3), pp.159-178. set./dez. 1992.



Dardot, P. y C. Laval (2016): *A nova razão do mundo: ensaio sobre a sociedade neoliberal*. São Paulo: Boitempo.

Cruz, J. L. V. y D. Terra, E. T. V. Almeida (2016): “(Des)integração periférica e espaços regionais globalizados”, em *Actas do XIV Seminario Internacional de la Red Iberoamericana de Investigadores sobre Globalización y Territorio*. México: Universidad Autónoma de Nuevo León. Mimeo.

Fontes, V. *As transformações dos meios de existência em capital: expropriações, mercado e propriedade*. In: Boschetti (Org.). *Expropriação e direitos no capitalismo*. São Paulo: Cortez, 2018. pp 17-62.

Gramsci, A (1987): *A questão meridional*. Rio de Janeiro: Paz e Terra.

Harvey, D (2013): *O novo imperialismo*. São Paulo: Loyola.

Manhães, V. R. R. y A.P.S.N. Arruda (2017): A expansão dos condomínios horizontais privados em Campos dos Goytacazes, em “*Desenvolvimento, crise e resistência: Quais os caminhos do Planejamento Urbano e Regional?*”, *Anais de XVII ENANPUR*. São Paulo.

Martins, J. S. (1997): *A exclusão social e a nova desigualdade*. São Paulo: Paulus.

Mendes, J. T. N. y M. A. S. Gomes, A. M. M. Siqueira (2014): “Políticas públicas, moradia popular e o programa morar feliz em Campos dos Goytacazes-RJ: uma análise acerca da favela margem da linha”, *Revista Libertas*, (14), pp. 1-20.

Projeto Especial Cidades de Porte Médio – PECPM (1985). *Relatório final*. Campos dos Goytacazes. Mimeo..

Pereira, G. V. (2018): “*O Porto do Açu e o município de São João da Barra-RJ: impactos na dinâmica socioeconômica – 2007 a 2017*”. Tesis de Maestria, Universidade Federal Fluminense.

Ribeiro, A. C. T. et al. (2001): “Por uma cartografia da ação: pequeno ensaio de método”. In: Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano e Regional da Universidade Federal do Rio de Janeiro. *Planejamento e território: ensaios sobre a desigualdade*. Rio de Janeiro, DP&A.

Ribeiro, R. (2012): *O negro e seu mundo: vida e trabalho na pós-abolição em Campos dos Goytacazes (1883-1893)*. Tesis de Maestria, Universidade Estadual no Norte Fluminense.



Terra, D. y J. H. Ressiguier (2010): “Mudanças no Espaço Urbano de Macaé: 1970-2010”, em *Impactos sociais, ambientais e urbanos das atividades petrolíferas: o caso de Macaé*, pp.149-168.

Tramont, G. A. G. y I. A. N. S. Dedodato, V. J. Santos. (2017). “Indicadores sociais do município de São João da Barra: o que mudou com a implantação do Complexo Portuário do Açú”. *Anais do XVI Seminário de Integração da UCAM. Do global ao local: o poder das escalas sobre o território*. Campos dos Goytacazes.

Waiselfisz, J. J. (2016) *Mapa da Violência 2016. Homicídios por armas de fogo no Brasil*. Rio de Janeiro: FLACSO/BRASIL, 2016. Disponible en web: https://www.mapadaviolencia.org.br/pdf2016/Mapa2016_armas_web.pdf [Consulta en 5 de abril de 2019].

IBGE. Censo Demográfico 2022. Disponible en web: <https://www.ibge.gov.br/estatisticas/sociais/trabalho/22827-censo-demografico-2022.html>. [Consulta en 10 de Octubre 2024]

Porto do Açú. 2024. Disponible en: <https://portodoacu.com.br/>. [Consulta en 10 de Octubre de 2024].